



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Сахалинской области

**ПРОКУРАТУРА  
АНИВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, 23, г. Анива  
Сахалинская область, Россия, 694030

Председателю СНТ «Дружба»

Визар Е.В.

СНТ «Дружба», с. Троицкое, Анивский  
район, Сахалинская область

21.05.2009 № 4-44-АДЮО

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой Анивского района проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства о пожарной безопасности, по результатам которой установлено следующее.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федерального закона «О пожарной безопасности») система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст. 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона "О пожарной безопасности" разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим.

В силу п. 5.10 Свода правил на территории ведения садоводства и за ее пределами **запрещается организовывать свалки отходов.** Органические отходы должны

утилизироваться на садовых земельных участках. Для не утилизируемых отходов (стекло, металл, полиэтилен и др.) на земельных участках общего назначения должны быть предусмотрены площадки для установки контейнеров твердых коммунальных отходов. Площадки должны быть огорожены с трех сторон глухим ограждением высотой не менее 1,5 м, иметь твердое покрытие и размещаться на расстоянии не менее 20 и не более 500 м от границ участков.

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно ч. 1 ст. 1 Правил, настоящие Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с п. 77 Правил руководитель организации обеспечивает очистку объекта защиты и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами защиты, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Согласно Распоряжения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сахалинской области от 13.-04.2020 № 91 «Об утверждении перечня объектов и территорий, подверженных угрозе лесных пожаров в 2020 году» СНТ «Дружба» является территорией садоводства, подверженной угрозе лесных пожаров.

В ходе визуального осмотра территории СНТ «Дружба», на территории общего пользования СНТ, напротив участка № 19, вопреки п. 77 Правил, п. 5.10 Свода правил выявлено скопление горючих отходов, а именно автомобильные покрышки пневматических шин, которые относятся к отходам 4 категории опасности.

При горении резины, в атмосферу и грунт выделяется большое количество вредных веществ, влияющих на экологическое состояние окружающей среды, также горение резины по температуре пламени приравнивается к горению каменного угля и потушить такое возгорание крайне сложно.

Кроме того, право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в ст. 42 Конституции Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В силу ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 52 отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст.13.4 Федерального закона №89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон №89) накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

В силу п. 3 этой же статьи места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации,



указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217) под имуществом общего пользования понимается расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд объекты капитального строительства и земельные участки общего назначения, использование которых может осуществляться исключительно для удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество (проход, проезд, снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, охрана, сбор твердых коммунальных отходов и иные потребности), а также движимые вещи, созданные (создаваемые) или приобретенные для деятельности садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества (далее также – товарищество).

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 217 принятие решения о создании (строительстве, реконструкции) или приобретении имущества общего пользования, в том числе земельных участков общего назначения, и о порядке его использования относится к исключительной компетенции общего собрания членов товарищества.

Пунктом 4.30.3. Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Анивский городской округ», утвержденных решением Собрания муниципального образования "Анивский городской округ от 22.08.2013 № 404 (далее – Правила благоустройства) Руководство дачного хозяйства обязано определить на выделенной территории места для складирования веток, крупногабаритного мусора, бытовых отходов и регулярно, не реже 1 раза в месяц, осуществлять в соответствии с действующим законодательством вывоз накопившегося мусора на полигон ТБО.

Пунктом 4.32.4. Правил благоустройства ответственность за соблюдение требований по установке контейнеров и обустройству контейнерных площадок несут собственники и пользователи контейнеров и мусоросборных площадок.

При решении вопроса об организации и использовании мест общего пользования члены СНТ обязаны были в силу норм действующего законодательства разрешить вопрос о размещении на территории мест общего пользования контейнерной площадки.

На территории садоводческого некоммерческого товарищества расположено 320 участков, при этом вопреки п. 1 ст.13.4 Федерального закона № 89 на территории СНТ «Дружба» место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов не организовано и необустроено.

Вопреки ст. 24.7 Федерального закона № 89 юридическое лицо (СНТ «Дружба»), как собственник твердых коммунальных отходов договор с региональным оператором не заключил.

Кроме того, отсутствие места (площадка) накопления твердых коммунальных отходов может привести к возникновению несанкционированных свалок.

Таким образом, причинами и условиями выявленных нарушений является недостаточное внимание учредителей и председателя СНТ «Дружба» к вопросам исполнения законодательства о пожарной безопасности, а также законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами, что повышает риск угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Анивского района. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру Анивского района.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять меры к устранению выявленных нарушений закона, способствовавших им причин и условий.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

4. О результатах и принятых мерах сообщить в прокуратуру Анивского района в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района



Е.В. Мороз